

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για
το νομοσχέδιο «Ο περί Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού Νόμος (Αρ. 4) του
2021»**

Παρόντες:

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος	Χρίστος Χριστοφίδης
Χρύσης Παντελίδης	Σωτήρης Ιωάννου
Χάρης Γεωργιάδης	Ηλίας Μυριάνθους
Ονούφριος Κουλλά	Αλέκος Τρυφωνίδης
Σάβια Ορφανίδου	Μη μέλη της επιτροπής:
Άριστος Δαμιανού	Σταύρος Παπαδούρης
Αντρέας Καυκαλιάς	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 20 Σεπτεμβρίου και στις 4 Οκτωβρίου 2021. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων αυτών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών, ο γενικός διευθυντής του Υφυπουργείου Τουρισμού, καθώς και εκπρόσωποι του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, του Υπουργείου Υγείας και του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος. Το Υπουργείο Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων και το Υπουργείο Εσωτερικών, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η έγκριση πληρωμής από τον λογαριασμό του Πάγιου Ταμείου της Δημοκρατίας συμπληρωματικών πιστώσεων ύψους €91.700.000 και η χρήση τους για τη διενέργεια δαπανών προς υλοποίηση διάφορων σκοπών που αφορούν στην αντιμετώπιση των επιπτώσεων της πανδημίας της νόσου COVID-19, για

τους οποίους δεν έχει γίνει οποιαδήποτε πρόνοια ή η πρόνοια που περιλήφθηκε στον προϋπολογισμό του 2021 είναι ανεπαρκής.

Σύμφωνα με τα κατατεθέντα στοιχεία οι συμπληρωματικές πιστώσεις που απαιτούνται αφορούν μεταξύ άλλων στα ακόλουθα:

1. Συνέχιση λήψης των έκτακτων μέτρων προστασίας από τη νόσο COVID-19 μέχρι το τέλος του έτους 2021 στον τομέα της υγείας (€38.000.000).
2. Αυξημένες δαπάνες του Υφυπουργείου Τουρισμού για τη συνέχιση του προγράμματος επιχορήγησης καλοκαιρινών διακοπών και του σχεδίου ενίσχυσης εγχώριου τουρισμού μέχρι το τέλος του έτους 2021, την κάλυψη αναγκών για ξενοδοχεία καραντίνας και περιορισμού ατόμων λόγω της πανδημίας, καθώς και για υφιστάμενες υποχρεώσεις του εν λόγω υφυπουργείου έναντι οργανωτών ταξιδιών και αεροπορικών εταιρειών για το έκτακτο σχέδιο στήριξης που εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την καλοκαιρινή περίοδο του έτους 2021 (€11.500.000).
3. Στήριξη σε θέματα αερομεταφορών λόγω καταβολής του οφειλόμενου ποσού προς τις αεροπορικές εταιρείες σε σχέση με την υλοποίηση του νέου Σχεδίου Κινήτρων Συνδεσιμότητας και Ανάπτυξης Αερομεταφορών για τη χρονική περίοδο Ιανουαρίου-Ιουνίου 2021 (€6.300.000)
4. Συνέχιση των ειδικών σχεδίων του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για περαιτέρω στήριξη της οικονομίας για αντιμετώπιση των προβλημάτων που προέκυψαν από την πανδημία του COVID-19 για τον μήνα Αύγουστο (€5.000.000).
5. Υλοποίηση του σχεδίου στήριξης του αμπελοοινικού τομέα (€900.000).
6. Άλλες έκτακτες δαπάνες που ενδέχεται να προκύψουν μέχρι το τέλος του έτους 2021 (€30.000.000).

Στο πλαίσιο της συζήτησης του θέματος ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών δήλωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Ο υπό εξέταση συμπληρωματικός προϋπολογισμός αποτελεί τον τέταρτο συμπληρωματικό προϋπολογισμό που κατατίθεται από την εκτελεστική εξουσία και αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των προκλήσεων και επιπτώσεων της πανδημίας της νόσου COVID-19.
2. Ο προτεινόμενος προϋπολογισμός αποσκοπεί, πέραν της έγκρισης των συμπληρωματικών πιστώσεων, στην εισαγωγή νομοθετικής ρύθμισης, ώστε να καταστεί δυνατή η πρόσληψη εργοδοτούμενων ορισμένου χρόνου για την κάλυψη αναγκών που προκύπτουν ως αποτέλεσμα της υλοποίησης μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων στο πλαίσιο του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.
3. Η υπολογιζόμενη επίπτωση στο δημοσιονομικό ισοζύγιο από την έγκριση του υπό αναφορά συμπληρωματικού προϋπολογισμού αναμένεται να ανέλθει στο 0,4% του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος (ΑΕΠ).
4. Το δημόσιο χρέος μέχρι το τέλος του έτους 2021 αναμένεται να μειωθεί από το 119% στο 108% του ΑΕΠ.

Στο στάδιο της εξέτασης του προτεινόμενου προϋπολογισμού τέθηκαν σωρεία ερωτημάτων από μέλη της επιτροπής, τα οποία αφορούν μεταξύ άλλων στον μακροπρόθεσμο σχεδιασμό της κυβέρνησης για αντιμετώπιση των επιπτώσεων της πανδημίας της νόσου COVID-19, στις δαπάνες ύψους €30 εκατομ. που προορίζονται να καλύψουν έκτακτες ανάγκες, στην κατανομή των δαπανών που αφορούν στα έκτακτα μέτρα προστασίας στον τομέα της υγείας, στο κόστος διενέργειας ελέγχων ταχείας ανίχνευσης του ιού της νόσου COVID-19, στη συνέχιση των ειδικών σχεδίων στήριξης της οικονομίας, στην απασχόληση εργοδοτούμενων ορισμένου χρόνου στο πλαίσιο του

Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, καθώς και στη στήριξη του τουριστικού τομέα και του τομέα των αερομεταφορών.

Περαιτέρω, ζητήθηκε η κατάθεση στοιχείων αναφορικά με το σχέδιο στήριξης του αμπελοοινικού τομέα, την κατανομή των δαπανών για τα έκτακτα μέτρα προστασίας στον τομέα της υγείας, τις αυξημένες δαπάνες του Υφυπουργείου Τουρισμού ύψους €11,5 εκατομ., καθώς και για το έκτακτο σχέδιο στήριξης των οργανωτών ταξιδιών και των αεροπορικών εταιρειών.

Σε σχέση με τα τεθέντα ζητήματα ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών δήλωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Ο μακροπρόθεσμος σχεδιασμός για την αντιμετώπιση της πανδημίας, περιλαμβανομένου και του τομέα της υγείας, αντικατοπτρίζεται στο Εθνικό Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, το οποίο έχει ενσωματωθεί στον κρατικό προϋπολογισμό για το έτος 2022, καθώς και στο Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο 2022-2024.
2. Οι συμπληρωματικές πιστώσεις ύψους €30 εκατομ. στον υπό εξέταση προϋπολογισμό, οι οποίες αφορούν έκτακτες ανάγκες, είναι απαραίτητες, καθότι οι σχετικές με την αντιμετώπιση της πανδημίας διαθέσιμες πιστώσεις στο αποθεματικό του κρατικού προϋπολογισμού για το έτος 2021 έχουν σχεδόν εξαντληθεί. Με την έγκριση των εν λόγω πιστώσεων παρέχεται η δυνατότητα στο κράτος για έγκαιρη ανταπόκριση σε περιπτώσεις εκτάκτων αναγκών για την αντιμετώπιση της πανδημίας. Ειδικότερα, προβλέπεται μεταξύ άλλων η κάλυψη αναγκών για την αγορά εμβολίων τρίτης δόσης, τη διενέργεια ελέγχων ταχείας ανίχνευσης του ιού της νόσου COVID-19, καθώς και την παροχή στήριξης σε επαγγελματίες και εργαζομένους που συνεχίζουν να επηρεάζονται από την πανδημία.

3. Οι προτεινόμενες στον υπό συζήτηση προϋπολογισμό πιστώσεις για τα ειδικά σχέδια στήριξης των επιχειρήσεων και των εργαζομένων του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων αφορούν στον μήνα Αύγουστο, ενώ, σε περίπτωση που το αρμόδιο υπουργείο αποφασίσει τη συνέχιση των εν λόγω σχεδίων, το κόστος θα καλυφθεί από τις προτεινόμενες πιστώσεις για έκτακτες δαπάνες ύψους €30 εκατομ.
4. Η προτεινόμενη πρόνοια για την απασχόληση εργοδοτούμενων ορισμένου χρόνου αφορά στην κάλυψη αναγκών του Τμήματος Δημοσίων Έργων και του Υφυπουργείου Έρευνας, Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής στο πλαίσιο της υλοποίησης μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που περιλαμβάνονται στο Εθνικό Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας. Η προτεινόμενη ρύθμιση είναι αναγκαία, ώστε να δοθεί η δυνατότητα έναρξης της διαδικασίας πρόσληψης εργοδοτούμενων ορισμένου χρόνου το συντομότερο δυνατό, προκειμένου να υλοποιηθούν εντός των σχετικών χρονοδιαγραμμάτων τα προβλεπόμενα στο Εθνικό Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας έργα και προγράμματα. Η απασχόληση των εν λόγω προσώπων είναι καθορισμένης διάρκειας και αφορά αποκλειστικά στην υλοποίηση συγκεκριμένων έργων και προγραμμάτων. Ο αριθμός των εργοδοτούμενων ορισμένου χρόνου για τους οποίους απαιτείται η πρόσληψη για τους πιο πάνω σκοπούς έχει καθορισθεί στα είκοσι τέσσερα άτομα για το Τμήμα Δημοσίων Έργων και στα δώδεκα άτομα για το Υφυπουργείο Έρευνας, Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής και οι απολαβές τους θα καλυφθούν εξ ολοκλήρου από εθνικούς πόρους.
5. Οι προτεινόμενες πιστώσεις ύψους €6,3 εκατομ. που προορίζονται για τη στήριξη των αερομεταφορών αφορούν στην κάλυψη του σχεδίου που εγκρίθηκε από τη Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού για τη στήριξη των αεροπορικών εταιρειών που πραγματοποιούν πτήσεις προς την Κύπρο για τη μεταφορά τουριστών. Το εν λόγω

σχέδιο προβλέπει συγκεκριμένα κριτήρια, τα οποία πρέπει να πληρούνται, προκειμένου οι αεροπορικές εταιρείες να καθίστανται δικαιούχοι.

6. Το σχέδιο στήριξης του αμπελοοινικού τομέα με προτεινόμενες πιστώσεις ύψους €900.000 αποσκοπεί στην παραχώρηση οικονομικής ενίσχυσης προς τις οινοπαραγωγικές επιχειρήσεις, εξαιτίας των επιπτώσεων που επέφεραν στον εν λόγω τομέα τα μέτρα που έλαβε η κυβέρνηση για τον περιορισμό της εξάπλωσης της νόσου COVID-19.

Ο γενικός διευθυντής του Υφυπουργείου Τουρισμού δήλωσε σε σχέση με τα ζητήματα που αφορούν στον τουριστικό τομέα τα ακόλουθα:

1. Ποσό ύψους €0,5 εκατομ. αφορά στο έκτακτο σχέδιο προς οργανωτές ταξιδίων, το οποίο έχει εγκρίνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Το σχέδιο κρίνεται αποτελεσματικό, με σημαντικά οφέλη για την κυπριακή οικονομία, καθώς από τη μέχρι σήμερα εφαρμογή του έχει παρατηρηθεί αύξηση στις τουριστικές αφίξεις.
2. Το σχέδιο στήριξης του εγχώριου τουρισμού αποσκοπεί τόσο στη στήριξη των ξενοδοχειακών επιχειρήσεων όσο και της ευρύτερης τοπικής κοινωνίας στις τουριστικές περιοχές, καθότι κατά τον σχεδιασμό του εν λόγω σχεδίου λήφθηκαν υπόψη όλα τα μέτρα για την άμεση στήριξή της.
3. Η βέλτιστη δυνατή κατανομή των διαθέσιμων πόρων του υφυπουργείου στον τουριστικό τομέα κρίνεται ιδιαίτερα σημαντική για την επίτευξη του μέγιστου δυνατού οφέλους για την οικονομία.

Η εκπρόσωπος του Υπουργείου Υγείας, αφού κατέθεσε στοιχεία αναφορικά με την κατανομή των προτεινόμενων πρόσθετων πιστώσεων για τα μέτρα προστασίας στον τομέα της υγείας από τη νόσο COVID-19, ενημέρωσε την επιτροπή για το κόστος διενέργειας ελέγχων ταχείας ανίχνευσης του ιού της νόσου COVID-19, το οποίο για την περίοδο Ιανουαρίου-Αυγούστου του τρέχοντος έτους έχει υπερβεί τα €26 εκατομ.

Σημειώνεται ότι το Υπουργείο Οικονομικών με σχετικό ηλεκτρονικό μήνυμα, ημερομηνίας 23 Σεπτεμβρίου 2021, κατέθεσε τα στοιχεία που ζητήθηκαν από την επιτροπή στο πλαίσιο της εξέτασης του προτεινόμενου συμπληρωματικού προϋπολογισμού.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Η πρόεδρος της επιτροπής και το μέλος της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, το μέλος της βουλευτής του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου, το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ και το μέλος της βουλευτής της Δημοκρατικής Παράταξης επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού τάχθηκαν υπέρ της ψήφισης του νομοσχεδίου σε νόμο.

Σύμφωνα με τις πιο πάνω τοποθετήσεις, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού με την παρούσα έκθεσή της υποβάλλει το υπό αναφορά νομοσχέδιο στην ολομέλεια του σώματος για τη λήψη τελικής απόφασης.

5 Οκτωβρίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.01.062.167-2021

ΣΧΚ/ΑΠ/ΜΑΧ